

UCHWAŁA NR XXV/168/17
RADY GMINY SKRWILNO
z dnia 27 kwietnia 2017 r.

w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce oraz udzielenia poparcia dla stanowiska Związku Gmin i Skarbników Opolskiego wyrażającego sprzeciw wobec zapowiedzi posła - lidera Prawa i Sprawiedliwości wprowadzenia dwukadencyjności liczonej wstecz

Na podstawie art. 18 ust.1, w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.¹), art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz.U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Gminy Skrwilno wyraża zdecydowany sprzeciw wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce, w szczególności w zakresie rozważań o charakterze ustrojowym.

2. Rada Gminy Skrwilno stwierdza, że pojawiające się w przestrzeni publicznej kategoryczne zapowiedzi radykalnych zmian w samorządowym prawie wyborczym w zakresie rewizji zakresu okręgów wyborczych, ograniczenia możliwości udziału w procesie wyborczym komitetów obywatelskich, podniesienia progów wyborczych, ograniczenia kadencyjności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego, a także ograniczenia obywatelom ich konstytucyjnych praw i wolności w szczególności wynikających z art. 62 Konstytucji RP dotyczących praw obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Rada Gminy Skrwilno wyraża poparcie dla stanowiska Związku Gmin i Skarbników Opolskiego wyrażającego sprzeciw wobec zapowiedzi posła - lidera Prawa i Sprawiedliwości wprowadzenia dwukadencyjności liczonej wstecz.

4. Treść stanowiska, o którym mowa w ust. 3 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

5. Wszelkie zmiany prawa samorządowego powinny być uprzednio poddane możliwie szerokim konsultacjom społecznym, we właściwym czasie i w odpowiednim trybie, w szczególności z przedstawicielami organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2. 1. Rada Gminy Skrwilno apeluje o respektowanie w toku prac nad zmianami prawa samorządowego w Polsce postanowień Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz wiążącego Polskę prawa międzynarodowego, w tym Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. W szczególności członkowie społecznie lokalnych powinni mieć zagwarantowane prawo decydowania o najważniejszych sprawach dotyczących ich wspólnoty samorządowej, w tym o wyborze osób wchodzących w skład organów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

2. Rada Gminy Skrwilno apeluje do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, parlamentu, rzecznika Rzeczypospolitej Polskiej i polityków o niepodejmowanie decyzji dotyczących w prawa wyborcze obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Rada Gminy Skrwilno apeluje o podjęcie rzetelnych prac zmierzających do systemowego przeglądu prawa samorządowego, w szczególności prawa ustrojowego, a następnie wypracowania kompleksowej propozycji zmian w tym zakresie.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz.1579 i 1948

§ 3. 1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skrwilno oraz Przewodniczącemu Rady Gminy Skrwilno

2. Upoważnia się osoby, o których mowa w ust. 1, do podejmowania wszelkich działań zmierzających do przedstawienia niniejszej uchwały właściwym organom władzy publicznej oraz jej przedstawicielom.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr XXV//17
Rady Gminy Skrwilno
z dnia 27 kwietnia 2017 r.

Stanowisko Związku Gmin Miasta Opolskiego podjęte przez Zgromadzenie Związku Gmin Miasta Opolskiego w Opolu w dniu 1 marca 2017r. wyrażające sprzeciw wobec zapowiedzi posła - lidera Prawa i Sprawiedliwości wprowadzenia dwukadencyjności liczonej wstecz

1. Jako samorządowcy wyrażamy sprzeciw wobec zapowiedzi destrukcyjnych zmian w ordynacji wyborczej do samorządów. Zmiany polegałyby na wprowadzeniu dwukadencyjności liczonej wstecz do ustawy - Kodeks wyborczy w ramach ograniczenia liczby kadencji do dwóch sprawowanej funkcji w odniesieniu do kandydatów na wójtów, burmistrzów i prezydentów.
2. Propozycja posła - lidera Prawa i Sprawiedliwości odbieramy jako objaw lekceważenia i wyborców i ich wiadomych wyborów. To mieszkańcy - członkowie wspólnoty samorządowej dokonują wyboru najlepszego kandydata nie tylko udzielając mu mandatu zaufania, ale w przypadku wyborów na kolejną kadencję dokonują weryfikacji i oceny jego dotychczasowej pracy i wyników działalności. Wybory jednomandatowe w okręgach wyborczych to głosowanie na członka - najlepszego kandydata. Proponowane zmiany to pozbawienie Polaków swobody wyboru przy jednoczesnym piętrowaniu władzy, którzy pełnią swoją funkcję dwie lub więcej kadencji. W zaważony sposób próbuje się ograniczyć czynne prawo wyborcze każdego z nas.
3. Eliminowanie dobrych, sprawdzonych i do wiadczonego samorządowców jest jawnym przejawem niszczenia samorządności. Wszechobecne próby centralizacji zadań powierzonych samorządom, to po prostu odbieranie inicjatywy z rąk obywateli i zamach na niezależność od władz publicznych ukształtowane przez lata społeczeństwo obywatelskie.
4. Ewentualne dyskusje na temat kadencyjności odbywać się powinny w sposób transparentny przy aktywnym udziale samorządów, a zmiany ustrojowe nie powinny dać nawet cienia wątpliwości, czy nie są przypadkiem próbą manipulacji, by ordynacja wyborcza korzystna była tylko dla jednej szerszej opcji.
Proponowane rozwiązanie wykluczające obecnie pełnić funkcje wójtów, burmistrzów i prezydentów, polegające na pozbawieniu biernego prawa wyborczego gwarantowanego przez konstytucję oraz naruszanie fundamentalnej zasady niedziałania prawa wstecz jest niczym innym jak niszczeniem demokratycznych wartości i zasad.
5. Pamiętajmy, że wspólnota samorządowa to ogół mieszkańców, a nie wierny aparat polityczny który po wykonaniu poleceń władzy centralnej.

UZASADNIENIE

W ostatnim czasie, w dyskusji publicznej, a w szczególności w wypowiedziach przedstawicieli różnych ugrupowań politycznych, narasta fala niechęci w stosunku do samorządu terytorialnego oraz jego przedstawicieli. Formułowane w tym zakresie zarzuty uzasadniane są populistycznymi hasłami nieznanymi oparcia w faktach. W oparciu o wadliwie diagnozowane formułowane, jak można przypuszczać wyłącznie dla osiągnięcia krótkoterminowych celów politycznych, proponuje się wprowadzenie brzemiennej w skutkach zmian o charakterze systemowym, mających doprowadzić do ograniczenia swobody poszczególnych wspólnot samorządowych. W ten sposób próbuje się dyskredytować dorobek tych wspólnot samorządowych i ich organów oraz działania podejmowane w tym zakresie na przestrzeni ostatnich 27 lat.

W związku z powyższym, Rada Gminy Skrwilno, będąca organem na rzecz którego ustanowiono domniemanie kompetencji we wszystkich sprawach dotyczących wspólnoty samorządowej niezastępowanych dla innych organów, wyraża zdecydowany sprzeciw wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce, w szczególności w zakresie rozwiązania o charakterze ustrojowym. Dotyczy to przede wszystkim zapowiedzi zmian w samorządowym prawie wyborczym o ograniczenia czynnego i biernego prawa wyborczego oraz sposobu realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Jednocześnie proponowane zmiany prawa samorządowego muszą być zgodne z postanowieniami Konstytucji RP o w tym zasadzie pomocniczości, zasadzie decentralizacji, zasadzie samorządu terytorialnego oraz gwarancjami zawartymi w Rozdziale VII „Samorząd terytorialny” - oraz wiążącym Polskę prawem międzynarodowym, w tym Europejską Kartą Samorządu Lokalnego. W szczególności członkowie społeczno lokalnych muszą mieć zagwarantowane prawo decydowania o najważniejszych sprawach dotyczących ich wspólnoty samorządowej, w tym o wyborze osób wchodzących w skład organów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Wszelkie zmiany prawa samorządowego powinny być uprzednio poddane możliwie szerokim konsultacjom społecznym, we właściwym czasie i w odpowiednim trybie, w szczególności z przedstawicielami organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczy to w szczególności projektów poselskich, które coraz częściej dotyczą kluczowych spraw ustrojowych, wnoszone są z pominięciem określonego przepisu prawa trybu konsultacji i opiniowania, w szczególności przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Rada Gminy Skrwilno dostrzega przy tym konieczność podjęcia rzetelnych prac zmierzających do systemowego przeglądu prawa samorządowego, w szczególności prawa ustrojowego, a następnie wypracowania kompleksowej propozycji zmian w tym zakresie. Bez podjęcia działań w tym zakresie kolejne zmiany prawa samorządowego będą nadal interwencyjne, fragmentaryczne i niespójne.

