

Włocławek, dnia 1.02.2011 r.

RIO/NW-0053- 33/ 34 /33/2011

URZĄD GMINY – Skrwilno	
wpl. dnia	04 LUT, 2011
Znak	zal.
Ref.	<i>Stanbury</i>

Pan  
Dariusz Koleczyński  
Wójt Gminy  
Skrwilno

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku  
w załączeniu przesyła uchwały Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o:

- prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skrwilno,
- możliwości sfinansowania planowanego deficytu, przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

**Z up. Prezesa**

*mgr Jan Sieklucki*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 33 /2011  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 1 lutego 2011 roku

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skrwilno.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Daniel Jurewicz

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Skrwilno.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Skrwilno na sesji w dniu 29 grudnia 2010 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skrwilno na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2011 – 2018. Uchwały te opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W uchwałach tych przewiduje się osiągnięcie dochodów budżetowych w wysokości 18.003.827 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 20.335.669 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 2.331.842 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych.

Przychody zaplanowano w kwocie 3.436.506 zł z tytułu zaciąganych kredytów oraz zaplanowano rozchody w wysokości 1.104.664 zł na spłatę rat kredytów zaciągniętych na finansowanie środków z budżetu Unii Europejskiej. Ponadto w budżecie ujęto wydatki z tytułu ewentualnej spłaty udzielonych poręczeń i gwarancji w wysokości 100.000 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu na 2011 rok, Skład Orzekający ustalił, że na dzień 1 stycznia 2011 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniesie 4.721.805 zł. Uwzględniając przewidziane do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek (w kwocie 3.436.506 zł) oraz spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek (w kwocie 1.104.664 zł) przyjęto, że dług jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku wyniesie 7.053.647 zł, co stanowić będzie 39,18 % zakładanych na rok budżetowy 2011 dochodów. W ww. kwocie ujęto przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na finansowanie zadań związanych realizacją projektów współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.104.664 zł. Po

wyłączeniu tych środków zadłużenie Gminy wyniesie 2.331.842 zł, co stanowi 12,95 % planowanych dochodów na 2011 rok. Prognozowana kwota spłaty zobowiązań z należnymi odsetkami od zaciągniętych zobowiązań oraz ewentualnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wyniesie 1.278.596 zł, co stanowi 7,10 % planowanych dochodów.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) tj. wskaźniki 15% spłaty zadłużenia i 60% długu. W opisywanym okresie maksymalny wskaźnik długu wyniesie 35,80 % planowanych dochodów w 2012 r. oraz najwyższy wskaźnik spłaty zobowiązań 7,24 % planowanych dochodów w 2014 r. Od roku 2012 nie prognozuje się zaciągania nowych zobowiązań finansowych. W kolejnych latach 2011-2018 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wymóg art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych będzie spełniony w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach 2011-2013 prognozowanych dochodów oraz w sytuacji, gdy w następnych latach nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż w całym okresie objętym prognozą wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu, tak więc spełnione są wymogi ustawowe. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będą zachowane w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie zgodności z prawem. Ocenia przestrzeganie przez jednostki samorządu terytorialnego prawnych norm ostrożnościowych w zakresie wielkości zadłużenia i wysokości jego spłaty w kolejnych latach budżetowych. Oznacza to, że w obecnych uwarunkowaniach prawnych Regionalna Izba Obrachunkowa nie posiada kompetencji do weryfikacji elementów prognozy z punktu widzenia rzeczywistej zdolności jednostki samorządu terytorialnego do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie, a przede wszystkim realnych możliwości generowania wolnych środków na pokrycie spłat długu (rat i odsetek).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Elżbieta Osińska

Uchwała Nr 34/2011  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 1 lutego 2011 roku

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska  
Członkowie: – Daniel Jurewicz  
– Jan Sieklucki

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Skrwilno w uchwale budżetowej na 2011 rok.

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.)

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 5 stycznia 2011 r. uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok ustalił, że zaplanowano dochody w wysokości 18.003.827 zł i wydatki w kwocie 20.335.669 zł. Wynik finansowy – deficyt – ustalono w wysokości 2.331.842zł., tj. 12,95 % planowanych dochodów. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych. Planowane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań łącznie z odsetkami (7,10%) oraz wskaźnik planowanej kwoty długu na koniec 2011 r. (39,18%) mieszczą się w granicach określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.), które w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.) będą obowiązywać do 2013 r.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania a planowana łączna kwota długu gminy i jego spłaty nie przekracza limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

.....  
mgr Elżbieta Osińska

Uchwała Nr 324/2010  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój gmin,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu Gminy,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projekcie uchwały budżetowej jednostek samorządu terytorialnego,

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Skrwilno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |   |                |
|---|----------------|
| - łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | 17.345.152 zł, |
| z wyodrębnieniem:                                       |                |
| - dochodów bieżących w wysokości                        | 14.895.152 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości                      | 2.450.000 zł,  |
| - łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | 21.810.907 zł, |
| z wyodrębnieniem:                                       |                |
| - wydatków bieżących w wysokości                        | 14.815.661 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości                      | 6.995.246 zł,  |
| - deficyt budżetowy ze wskazaniem źródeł jego pokrycia, |                |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące zgodnie z art. 242 ustawy,

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.465.755 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Wielkość rozchodów zaplanowano w kwocie 1.104.664 zł. Wskazane w projekcie przychody w kwocie 5.570.419 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ponadto, w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, a także upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Skrwilno zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Projekt budżetu spełnia wymogi formalne i merytoryczne określone w ustawie

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

.....  
*mgr Elżbieta Osińska*

Pouczenia;

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U.z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu Włocławskiego.

Uchwała Nr 329 /2010  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 14 grudnia 2010 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a tak ze zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skrwilno na 2011 rok, uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetowego, przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skrwilno na 2011 rok.

2 §

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy w Biuletynie Informacji Publicznej.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Skrwilno spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Skrwilno na 2011 rok.

Zgodnie z projektem uchwały dochody budżetowe zaplanowano w wysokości 17.345.152 zł, natomiast limity wydatków ustalono na kwotę 21.810.907 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt wynosi 4.465.755 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 5.570.419 zł.

Z dokumentu tego wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 9.187.560 zł, co w relacji do planowanych dochodów stanowi 52,97 %. Zakładana na 2011 rok kwota spłaty zobowiązań z powyższych tytułów łącznie z należnymi odsetkami, gwarancjami wyniesie 1.472.596 zł, co stanowi 8,49 % w relacji do planowanych na ten rok dochodów budżetu Gminy.

Zgodnie z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) w 2011 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu Gminy Skrwilno, Skład Orzekający nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Skład Orzekający, stwierdza, że Gmina ma możliwości sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
..... mgr Elżbieta Osińska .....