

**UCHWAŁA NR VII/36/11  
RADY GMINY SKRWILNO  
z dnia 19 września 2011r.**

**w sprawie uchwalenia *Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Skrwilno na lata 2011-2015.***

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.<sup>1</sup>/oraz art. 110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej /Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz.1362 z późn. zm.<sup>2</sup> /w związku z art.6 ust.1 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałania przemocy w rodzinie / Dz.U. Nr 180, poz.1483 z późn. zm.<sup>3</sup>/ uchwala się, co następuje:

§1.Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Skrwilno na lata 2011-2015, stanowiący załącznik do uchwały.

§2.Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skrwilno.

§3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271 i Nr 214, poz.1806, z 203r.Nr 80, poz.717 i Nr 162, poz.1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203 i Nr 167, poz.1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz.1457, z 2006r. Nr 17, poz.128 i Nr 181,poz.1337, z 2007r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974 i Nr 173, poz.1218, z 2008r. Nr 180, poz.1111, Nr 223, poz.1458, z 2009r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241, z 2010r. Nr 28, poz.142 i poz.146, Nr 40, poz.230, Nr 106, poz.675, z 2011r. Nr 21, poz.113.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone z Dz.U. z 2009r. Nr 202, poz.1551, Nr 219, poz.1706 i Nr 221, poz.1738 oraz z 2010r. Nr 28, poz.146, Nr 40, poz.229, Nr 81, poz.527 i Nr 125, poz.842, Nr 217, poz.1427.

<sup>3</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2009r. Nr 206, poz. 1589 oraz z 2010r. Nr 28, poz.146 i Nr 125, poz.842.



Załącznik do Uchwały  
Nr VII/36/11  
Rady Gminy w Skrwilnie  
z dnia 19 września .2011r.

## **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Skrwilno na lata 2011-2015**

### **I. Wstęp**

Rodzina jest nierozzerwalnie związana z istnieniem ludzkiego społeczeństwa i kultury. W zależności od miejsca i czasu przybierała bardzo zróżnicowane formy i dlatego istnieje wiele jej definicji.

W. Okoń określa rodzinę jako: „...małą grupę społeczną składającą się z rodziców, ich dzieci i krewnych, rodziców łączy więź małżeńska, rodziców z dziećmi - więź rodzicielska, stanowiąca podstawę wychowania rodzinnego, jak również więź formalna określająca obowiązki rodziców i dzieci względem siebie”.

M. Ziemska natomiast określa rodzinę jako: „...małą, naturalną grupę społeczną, składającą się z małżonków i ich dzieci, stanowiącą ciągłość względnie trwałą, lecz jednocześnie podlegającą dynamicznym przekształceniom, związanym głównie z biegiem życia wchodzących w jej skład jednostek”.

Rodzina przez zamierzone oddziaływanie opiekuńcze i wychowawcze, a także przez niezamierzony wpływ wynikający ze wzajemnych stosunków uczuciowych i zespołu interakcji między członkami oraz różne wzorce osobowe rodziców przyczynia się do fizycznego, psychicznego i społecznego rozwoju dziecka. Dzięki tym oddziaływaniom przygotowuje je do samodzielnego życia w społeczeństwie, które podejmie jako już dorosły człowiek. Rodzina jest określana najbardziej wartościowym środowiskiem wychowawczym.

W przypadku dezorganizacji życia rodziny, nie jest ona w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrz rodziny ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych jej członków stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz z oczekiwaniami społecznymi.

Na całym świecie w wielu międzyludzkich związkach, w tym także w rodzinie ma miejsce przemoc fizyczna, psychiczna bądź też przemoc ekonomiczna i seksualna. W Polsce niestety, ze zjawiskiem przemocy w rodzinie spotykamy się dosyć często, w życiu codziennym, w zakładzie pracy, środkach masowego przekazu i tak samo w rodzinie. Samo określenie „przemoc w rodzinie” lub też „przemoc domowa” nie zostało do chwili obecnej jednoznacznie zdefiniowane. Przyjąć można, że przemoc w rodzinie należy rozumieć jako wszelkie formy działań lub zaniechań sprawcy wobec członków rodziny, które skutkują fizycznymi i psychicznymi zagrożeniami dla zdrowia i życia ofiary przemocy.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Pomimo, że istniała ona od zawsze, to jednak mówiono o niej niewiele, nie dostrzegano jej jako bardzo poważnego zaburzenia czy wręcz zagrożenia w funkcjonowaniu rodziny.

Przemoc doznana w rodzinie rodzi niezmiernie wiele szkodliwych konsekwencji, dających o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej. Jednakże niepokojącym wydaje się fakt, że „przemoc rodzi przemoc”, tworząc swoistą pętlę przemocy, dotykając i spinając coraz to nowe generacje pokoleń. Wydaje się, że problem przemocy w rodzinie wymaga stworzenia wielopłaszczyznowego systemu pomocy ofiarom przemocy rodzinnej, w tym w szczególności dzieciom. Temu między innymi, ma służyć **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Skrwilno**.

## II. Lokalna diagnoza sytuacji

Na terenie Gminy Skrwilno pomocą w zakresie uzależnień, współuzależnień oraz przemocy w rodzinie zajmują się:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skrwilnie,
- Powiatowa Komenda Policji – Rewir Dzielnicowych w Skrwilnie,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Na podstawie danych uzyskanych z Powiatowej Komendy Policji w Rypinie, skala zjawiska przemocy domowej przedstawia się następująco:

	2009		2010	
	Powiat Rypiński	Gmina Skrwilno	Powiat Rypiński	Gmina Skrwilno
Liczba przeprowadzonych interwencji – ogółem	405	21	507	16
Liczba sporządzonych notatek urzędowych o przemocy w rodzinie Niebieska Karta /NK/	179	26	174	7
Liczba osób pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej – ogółem	410	26	357	17
Liczba sprawców przemocy domowej – ogółem	182	10	177	7
Liczba dzieci obecnych na miejscu podczas interwencji	175	12	156	9
Liczba postępowań przygotowawczych z procedurą Niebieskiej Karty /NK/	23	5	20	4

Z przedstawionej tabeli wynika, że zjawisko przemocy rodzinnej, domowej jest obecne na terenie naszej gminy.

Interwencje domowe dotyczące przemocy w rodzinie zarówno w 2009 i 2010 roku dotyczyły głównie mężczyzn, którzy byli pod wpływem alkoholu. Osobami pokrzywdzonymi we wszystkich przypadkach były kobiety.

Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skrwilnie, także docierali do tych środowisk i udzielali pomocy w ramach naszych kompetencji, współpracując w tym zakresie z Rewirem Dzielnicowych w Skrwilnie. W większości rozpatrywanych przypadków, sprawcy przemocy to także osoby uzależnione od alkoholu, którzy byli w konsekwencji podjętych działań, wzywani na posiedzenia Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skrwilnie, której celem jest udzielanie pomocy osobom i członkom ich rodzin mających problem alkoholowy, w tym także przemocy w rodzinie. Działania GOPS w Skrwilnie w tym zakresie, to także, kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w Rypinie - Wydział Rodzinny o wgląd sytuację dziecka, czy ograniczenie władzy rodzicielskiej. Pracownicy socjalni w ramach pracy socjalnej uczestniczą w monitorowaniu sytuacji zjawiska przemocy, nadużywania alkoholu.

Poniżej tabela, przedstawiająca, stwierdzenie i podejrzenie zjawiska przemocy w rodzinie w świetle statystyk Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skrwilnie. Tabela zawiera dane, dotyczące zjawiska przemocy domowej, które zostało udokumentowane:

	2009		2010		I-V / 2011	
Liczba rodzin z problemem zjawiska przemocy w rodzinie/Liczba postępowań związanych z procedurą Niebieskiej Karty NK	12	9	15	8	8	6

Z zaprezentowanej tabeli wynika, że przemoc w rodzinie jest zjawiskiem społecznym, który ulega z roku na rok nasileniu. Analizując należy wskazać, że statystyka GOPS w Skrwilnie obejmuje także te działania, które są podejmowane na wniosek nie tylko Policji, ale również zgłoszeń indywidualnych mieszkańców. W tym miejscu należy dodać, że zjawisko przemocy domowej jest nadal tematem wstydlivym, zamkniętym „w czterech ścianach”, o zbyt niskiej świadomości zagrożenia dla rodziny nim dotkniętej.

Z rozeznania lokalnego środowiska, jaki został przeprowadzony przez GOPS /na podstawie informacji od instytucji oświatowych, placówek służby zdrowia/, wynika że zjawisko przemocy domowej zostało zaobserwowane nie tylko przez instytucje zawodowo zajmujące się tym problemem, ale inne placówki działające na terenie naszej gminy. Nadmienić należy, że przemoc domowa przejawia się w stosowaniu: przede wszystkim przemocy fizycznej i psychicznej, rzadziej ekonomicznej, natomiast nie zanotowano zjawiska przemocy seksualnej.

### III. Podstawa prawna

Podstawę prawną działań związanych z pomocą dla osób i rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie stanowią:

- Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm./,
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej /Dz.U.z 2009r. Nr 175, poz.1362 z późn. zm./,
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /Dz.U. z 2007r. Nr 70, poz.473 z późn. zm./
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. z 2005r. Nr 179, poz.1485 z późn. zm./,
- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji /Dz.U.z 2007 Nr 43, poz.227 z późn. zm./,
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy /Dz.U. z 1964r. Nr 9, poz.59 z późn. zm./,
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997r. – Kodeks karny /Dz.U. z 1997r. Nr 88, poz.553 z późn.zm./,
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie / Dz.U.z 2005r. Nr 180, poz.180, poz.1493 z późn.zm./,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie gminy Skrwilno na lata 2006-2013, Uchwała Nr XXXII/150/06 Rady Gminy Skrwilno z dnia 26 października 2006r. w sprawie uchwalenia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii na 2011r, Uchwała Nr III/14/10 Rady Gminy Skrwilno z dnia 29 grudnia 2010r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii .

#### **IV. Adresaci Programu**

Program Przeznaczony jest dla :

- ofiar i sprawców przemocy,
- rodzin, dzieci i osób dotkniętych zjawiskiem przemocy,
- przedstawicieli instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami dotkniętymi przemocą / pedagodzy, psychologzy, nauczyciele, pracownicy socjalni, kuratorzy rodzinni i społeczni, policjanci, pracownicy służby zdrowia /,
- wszystkich mieszkańców Gminy Skrwilno.

#### **V. Cele programu**

Celami głównymi Programu są:

- poprawa jakości systemu pomocy osobom uwikłanym w przemoc rodzinną poprzez zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie i zwiększenie dostępności pomocy,
- zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie,
- zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- zwiększenie znaczenia profilaktyki w obszarze rozwiązywania problemów związanych ze zjawiskiem przemocy.

Cele szczegółowe będą realizowane przez:

- systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie,
- podnoszenie wrażliwości społecznej wobec zjawiska przemocy w rodzinie,
- udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
- oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie,
- zwiększenie wiedzy i umiejętności sprzyjających życiu bez przemocy wśród mieszkańców Gminy Skrwilno.

#### **VI. Podstawowe zadania Gminy**

- 1) Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:
  - systematyczna edukacja środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie / ulotki, broszury, plakaty, artykuły w prasie lokalnej /,
  - systematyczne podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problemem przemocy rodzinnej /szkolenia /,
  - wymiana doświadczeń pomiędzy środowiskiem lokalnym i placówkami / wymiana informacji i współpraca /,
  - monitorowanie prowadzonych działań, które pozwolą na ocenę efektów tych działań.
- 2) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:
  - wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych zajmujących się statutowo pomocą ofiarom przemocy w rodzinie,
  - utworzenie Zespołu Interdyscyplinarnego.
- 3) Opracowanie i realizacja programu ochrony ofiar przemocy w rodzinie:
  - budowanie skutecznych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie,

- nawiązanie współpracy z przedstawicielami poszczególnych służb i instytucji / współpraca ułatwia przepływ informacji, a to z kolei pomaga w określeniu potrzeb rodziny, jak i w przygotowaniu spójnego planu pomocy /,
- monitorowanie prowadzonych programów, które pozwolą na systematyczną ocenę efektów programów.

## **VII. Realizatorzy Programu**

Za realizację Programu odpowiadać będą:

- Wójt Gminy Skrwilno,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skrwilnie,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skrwilnie,
- Powiatowa Komenda Policji – Rewir Dzielnicowych w Skrwilnie,
- Szkoły na terenie gminy Skrwilno,
- Przychodnie Rodzinne działające na terenie gminy.

## **VIII. Finansowanie Programu**

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w gminie Skrwilno są środki finansowe pochodzące z budżetu gminy. Przewiduje się również współdziałanie w finansowaniu ww. działań ze środków budżetu państwa oraz pozyskanie środków z Unii Europejskiej w ramach działań wspólnotowych.

## **IX. Monitorowanie i realizacja Programu**

Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w gminie Skrwilno przygotowuje pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skrwilnie odpowiedzialny za koordynację Programu, i przedkłada Radzie Gminy w Skrwilnie do końca miesiąca kwietnia następnego po roku, za który przedłoży sprawozdanie.